Организация Объединенных Наций S/2018/609



Совет Безопасности

Distr.: General
14 June 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 17 февраля по 3 июня 2018 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2406 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2019 года, и предыдущих резолюций, в которых Совет просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. В нем освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности за период с 17 февраля по 3 июня 2018 года, гуманитарная ситуация и прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в сфере политики и экономики

2. В отчетный период по-прежнему предпринимались усилия по активизации осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан 2015 года, в то время как в рамках национального диалога продолжали проводиться консультации, а Народно-освободительное движение Судана (НОДС) продвинулось вперед в воссоединении своих фракций, хотя ни один из этих процессов не имел всеохватного характера.

Мирный процесс

3. После того как 16 февраля завершилась вторая сессия форума высокого уровня по активизации деятельности Межправительственной организации по развитию (ИГАД), ИГАД воспользовалась последующим трехмесячным периодом в преддверии возобновления работы форума 17 мая, чтобы привлечь стороны к челночной дипломатии с целью придать импульс мирному процессу и согласовать их различные позиции по вопросам управления и безопасности. В этой связи Совет министров ИГАД и Специальный посланник ИГАД провели консультации с переходным правительством национального единства в Джубе, бывшим первым вице-президентом Риеком Машаром в Претории и другими сторонами и субъектами в Аддис-Абебе.

4. 5 марта в ходе брифинга для переходного Национального законодательного собрания в Джубе правительство заявило, что, если не удастся достичь соглашения, оно рассмотрит возможность осуществления своего «суверенного права» на принятие решения о продлении переходного периода. Одновременно





с этим 1 марта девять оппозиционных групп, участвующих в работе форума, объявили о формировании Оппозиционного альянса Южного Судана и просили затем 27 марта, чтобы их Альянс вместе с НОДС (бывшие заключенные) рассматривался в качестве единого субъекта в ходе консультаций ИГАД.

5. 26 марта Совет министров ИГАД опубликовал коммюнике, в котором он постановил принимать целенаправленные санкции в отношении лиц, ответственных за нарушения соглашения о прекращении военных действий, и просил Совет мира и безопасности Африканского союза определить надлежащие меры наказания. ИГАД также рекомендовала разрешить Риеку Машару выехать из Южной Африки в другую страну, не граничащую с Южным Суданом. 26 марта поддерживающее Машара Народно-освободительное движение/армия Судана (НОДС/А (оппозиция)) направило новому премьер-министру Эфиопии Абию Ахмеду Али открытое письмо, в котором оно просило без всяких условий освободить Риека Машара и разрешить ему принять участие в форуме по активизации деятельности.

6. Вскоре после этого, 15–19 апреля, делегация Совета мира и безопасности Африканского союза посетила Южный Судан. 26 апреля в своем коммюнике Совет призвал стороны в Южном Судане принять участие в форуме в духе доброй воли и пойти на необходимые компромиссы для достижения мира и безопасности. Совет также пытался использовать различные инструменты и механизмы для обеспечения приверженности сторон, просив Комиссию Африканского союза, чтобы она, действуя в консультации с ИГАД, разработала и представила предложения в отношении мер наказания, которые могут применяться в отношении всех тех, кто продолжает препятствовать усилиям, направленным на восстановление мира и безопасности в Южном Судане.

7. 30 апреля, до проведения форума, Министерство юстиции представило в парламенте проект закона о внесении поправок в Конституцию, который предусматривает включение положений Соглашения в Переходную конституцию Южного Судана 2011 года. Одновременно с этим — 3 и 4 мая — правящее НОДС провело двухдневное совещание своего Национального совета освобождения, в первый день работы которого в нем приняли участие президент Уганды Йовери Мусевени и министр иностранных дел Египта. В совещании не участвовали поддерживающее Машара НОДС/А (оппозиция) и НОДС (бывшие заключенные), члены которого находятся за пределами страны. Совещание завершилось принятием резолюции, в которой был одобрен пересмотренный план осуществления процесса воссоединения НОДС и восстановленным партийным должностным лицам было рекомендовано принять участие в работе следующего совещания Совета, которое было предложено провести в течение 45 дней. В пресс-релизе от 7 мая первый вице-президент Табан Денг Гаи также объявил об официальном роспуске его фракции и ее реинтеграции в состав НОДС.

8. Благодаря дополнительным усилиям в рамках челночной дипломатии и непрямым переговорам, состоявшимся 11 и 12 мая, форум по активизации деятельности провел свои заседания 17–23 мая в Аддис-Абебе, продолжив тем самым второй этап своей работы. Совет церквей Южного Судана содействовал проведению диалога между различными сторонами Южного Судана, с тем чтобы помочь им преодолеть их разногласия по десяти неурегулированным вопросам, которые касаются управления и безопасности и были признаны крайне важными для активизации осуществления Соглашения. 21 мая стороны подписали заявление, которое было подготовлено Советом церквей и в котором они подтвердили приверженность выполнению соглашения о прекращении военных действий и договорились ввести 35-процентную квоту для участия женщин во всех органах государственного управления и продолжить консультации по вопросам

управления и безопасности. Однако из-за отсутствия реального прогресса в достижении консенсуса между сторонами ИГАД представила 21 мая компромиссные предложения по нерешенным вопросам. 22 мая стала известна реакция сторон на компромиссные предложения ИГАД: они подтвердили свои укоренившиеся и различающиеся позиции, особенно в том, что касается разделения обязанностей, структуры и состава штатов, количества и распределения мест в законодательных органах и переходных мер обеспечения безопасности.

9. 31 мая Совет министров ИГАД созвал внеочередную сессию, на которой был рассмотрен достигнутый прогресс и были намечены пути продвижения вперед мирного процесса под руководством ИГАД. Совет рекомендовал ИГАД провести внеочередной саммит и личную встречу между президентом Салвой Кииром и Риеком Машаром параллельно с саммитом Африканского союза в начале июля, постановил провести еще один раунд консультаций со сторонами в целях достижения консенсуса относительно компромиссных предложений и поручил посреднической группе ИГАД подготовить полностью обновленный текст Соглашения. Совет также постановил представить на утверждение Ассамблеи глав государств и правительств ИГАД меры наказания в отношении тех, кто нарушает соглашение о прекращении военных действий. В тот же день Совет Безопасности постановил продлить режим санкций в отношении Южного Судана в ожидании проведения обзора того, как стороны соблюдают соглашение о прекращении военных действий, и достижения прогресса в обеспечении прочного политического урегулирования к 30 июня (см. резолюцию 2418 (2018) Совета).

Другие политические события в стране

10. Был завершен этап субнациональных консультаций на низовом уровне, посвященный национальному диалогу. В марте подкомитет посетил Эфиопию и Судан, чтобы проконсультироваться с южносуданскими беженцами и диаспорой. В апреле и начале мая Руководящий комитет по национальному диалогу провел в Джубе пленарные заседания для рассмотрения докладов подкомитета о консультациях. Как следует из докладов подкомитета и согласно наблюдениям МООНЮС, консультации на низовом уровне позволили ознакомиться с широким диапазоном мнений общественности о причинах конфликта в Южном Судане и возможных путях его урегулирования. Тем не менее процесс консультаций характеризовался следующими недостатками: незначительный географический охват и слабое участие населения и проблемы с обеспечением безопасности. 15 марта в интервью средствам массовой информации сопредседатель группы по проведению диалога Анджело Беда признал, что оппозиция бойкотирует диалог и что это создает определенные проблемы. К концу мая Руководящий комитет одобрил и утвердил все 15 докладов подкомитета. Руководящий комитет объявил двухмесячный перерыв до середины августа, чтобы подготовиться к проведению запланированных региональных конференций.

11. В отчетный период было объявлено о назначении ряда старших правительственных и государственных должностных лиц. 12 марта президент Киир назначил министром финансов, планирования и экономического развития Сальваторе Гаранга Мабиордита. 2 мая президент Киир назначил командующим Силами обороны НОАС генерала Габриэля Джока Риака, сменившего на этом посту генерала Джеймса Аджонго, который скончался 20 апреля. Джок Риак входит в число лиц, включенных в санкционный перечень в соответствии с резолюцией 2206 (2015) Совета Безопасности, и против него приняты целенаправленные санкции Европейским союзом и Соединенными Штатами.

События в сфере экономики

12. В отчетный период уровень экономической деятельности был низким. Быстрое снижение курса валюты сопровождалось высоким уровнем инфляции. Инфляция потребительских цен в период с начала года по март составляла 161 процент. Несмотря на то что Центральный банк поддерживал фиксированную официальную ставку на уровне около 137 южносуданских фунтов за доллар США, курс валюты на рынке снизился примерно с 230 фунтов за доллар США в феврале до 300 фунтов за доллар США в мае. Производство нефти составляет порядка 120 000-130 000 баррелей в день, что по-прежнему соответствует среднему показателю за последние четыре года. Несмотря на повышение цен на нефть на международных рынках, общие финансовые показатели не улучшились, что вызывает обеспокоенность по поводу того, как используются дополнительные поступления от продажи нефти. Работники государственного сектора по-прежнему сталкиваются с длительными задержками в получении заработной платы, причем в некоторых случаях задержки составляют, как сообщается, до пяти месяцев, и уровень расходов на государственные услуги и инфраструктуру остается очень низким.

13. 21 марта Министерство торговли Соединенных Штатов объявило, что оно включило в его «список организаций» еще 15 организаций, задействованных в нефтяном секторе Южного Судана. Включение в список налагает на указанные в нем компании дополнительные требования по получению разрешений на экспорт, реэкспорт или получение продукции из Соединенных Штатов.

III. Ситуация в плане безопасности

14. В отчетный период конфликт обострился в некоторых районах Юнити и Центральной Экватории, где, как было подтверждено, правительство и союзные силы стремятся вытеснить оттуда оппозиционные силы в преддверии сезона дождей.

Регион Большой Верхний Нил

15. По-прежнему была нестабильной обстановка в плане безопасности в регионе Большой Верхний Нил, откуда поступали сообщения о столкновениях между правительством и союзными силами и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). В Юнити столкновения происходили главным образом в центральных и южных районах: согласно сообщениям, боевые действия имели место 17 февраля в Буаве, графство Коч, и в период с середины апреля в большом районе Коча и в графствах Рубкона и Гуит. Впоследствии, в период с 21 по 29 апреля, НОАС и союзные силы, согласно сообщениям, совершили крупные нападения в графствах Майендит и Лер, в том числе вели боевые действия даже в районах дислокации оппозиционных сил в Тониоре и в деревнях вокруг города Лер. Боевые действия продолжали продвигаться на юг: 1 мая вооруженные молодые люди, которые, согласно сообщениям, находились под командованием правительственного должностного лица и пользовались поддержкой двух танков НОАС, обстреляли из деревни Мер болотистые районы к юго-востоку от порта Адок и угнали скот, убили неустановленное число гражданских лиц и совершили другие нарушения прав человека. Боевые действия между воюющими сторонами возобновились в первую неделю мая, и при этом сообщалось, что силы НОАС совершили нападение на районы дислокации оппозиционных сил в Рубквае, графство Майендит, и в Мирмире, графство Коч. 10 мая молодежь из Баеха, графство Коч, предположительно получившая оружие от сил НОАС, со-

вершила нападение, согласно сообщениям, на Рубквай, Такер и Даблуаль в графстве Майендит. Тем временем 11 мая ситуация еще больше ухудшилась по всему графству Лер, откуда поступили сообщения о боевых действиях в Тониоре, Туоч-Риаке, Коке, Пиллинге, Мере, Адоке и Янге.

16. В Джонглее в районах большого Ваата и Акобо, согласно сообщениям, произошли столкновения между силами правительства и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). 1 апреля, согласно сообщениям, правительственные силы напали на силы оппозиции в Юаи, в результате чего погибли четыре мирных жителя и несколько солдат с обеих сторон. 18 и 19 апреля произошли столкновения в Мототе, Пиери, Ваате и Пулчуоле; оппозиция впоследствии заявила, что правительственные силы захватили Мотот и Пиери и убили четырех гражданских лиц, в том числе, по сообщениям, одного младенца, а также сожгли хижины (тукулы) и разворовали имущество. Кроме того, согласно сообщениям, были убиты пять солдат НОАС и из Ньероля и Урора было перемещено значительное количество мирных жителей. 21 апреля возобновились столкновения в Мототе, Пайе и Пиери, где, по сообщениям, были убиты три гражданских лица.

17. В Верхнем Ниле в районах Дординг-Насир и Кодок, согласно сообщениям, произошли столкновения между силами правительства и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). 12 и 25 марта в Калагандже, согласно сообщениям, поддерживающие Машара силы НОАС (оппозиция) вступили в бой с поддерживающими Табана Денга Гаи силами НОАС (оппозиция), а 25 марта в Кеке, графство Манио, согласно сообщениям, произошли столкновения между НОАС и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). 21 марта командующий поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция) подтвердил, что они совершили нападение на НОАС в Насире, но затем под сильным огнем отошли к югу от реки Собат, после чего 25 марта произошли столкновения в Дординге и Вичтуте в непосредственной близости от базы НОАС в Насире и 31 марта имели место столкновения в Ниатоте и Кедбеке к востоку от Насира. 1 апреля, как утверждается, силы НОАС атаковали районы дислокации оппозиционных сил в Атаре, Канал (Хорфулус). В мае продолжали поступать сообщения о боевых действиях: согласно сообщениям, столкновения между правительственными и оппозиционными силами имели место 5, 14 и 16 мая в Пагаке и 17 мая в Мидири.

Регион Большая Экватория

18. Обстановка в Большой Экватории оставалась напряженной: поступали сообщения о столкновениях между НОАС и поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция). 26 февраля в Миниори, округ Ей, согласно сообщениям, произошли столкновения между двумя воюющими сторонами, в результате чего был убит один из командиров оппозиционных сил. 7 марта поступили сообщения о новых столкновениях в Митике, Ласу, и в Кили, графство Мукайя, где силы оппозиции, по сообщениям, разграбили и сожгли дома. В результате столкновений 15 марта в Моробо, согласно сообщениям, был убит один солдат НОАС. 25 и 26 марта в районе Каджо-Каджи развязалась борьба за Морсак и Сокаре, которая, согласно сообщениям, продолжалась до 1 апреля.

19. В Восточной Экватории вдоль дороги Джуба-Торит-Капоэта продолжали совершаться нападения из засады и грабежи. 20 марта правительство Торита направило организованные силы для обеспечения безопасности движения по этой дороге. В Западной Экватории по-прежнему велось наблюдение за вооруженными группами вдоль границы с Демократической Республикой Конго. Кроме того, поступили сообщения о произошедших 24 марта столкновениях между вооруженными силами Демократической Республики Конго и группой

вооруженных скотоводов мбороро, в результате которых, как утверждается, погиб один конголезский солдат. 20 апреля правительственные силы из Мариди, согласно сообщениям, вступили в бой с оппозиционными силами в Мапои к юго-востоку от города Тамбура, в результате чего, как утверждается, погибли 11 солдат с обеих сторон.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

20. В Западном Бахр-эль-Газале ситуация оставалась напряженной: поступали сообщения о столкновениях и перемещении гражданского населения. 26 февраля во время посещения Баггари 29 национальных сотрудников двух международных неправительственных организаций и сотрудник одной из местных неправительственных организаций были задержаны поддерживающими Машара силами НОАС (оппозиция) под тем предлогом, что ими не было получено предварительное уведомление о посещении; эти сотрудники были освобождены на следующий день. Согласно сообщениям, ситуация в плане безопасности еще больше ухудшилась после того, как 5 апреля силы оппозиции вступили в бой с объединенными силами НОАС и Движения за справедливость и равенство в районах Сопо и Дейм-Зубейр, что привело к перемещению гражданского населения. 12 и 13 мая силы НОАС совершили нападение на базу оппозиции в Дулу примерно в 35 км к юго-западу от Раги, в результате чего погибли четыре члена оппозиции, в том числе старший командир оппозиционных сил.

Межобщинные конфликты

21. Акты межобщинного насилия по-прежнему совершались в Варрабе, Лейксе, Юнити и Джонглее, в то время как в районах Лейкс, Гок и Западный Лейкс разоружение гражданского населения сопровождалось сокращением масштабов межобщинных конфликтов, особенно между кланами руп и куей-динка. Хотя некоторые стороны объясняют это сокращение тем, что вооруженные гражданские лица отходят все глубже в сельские районы, с тем чтобы избежать разоружения, другие стороны предупреждают, что непринятие мер по разоружению общин откроет перед вооруженными субъектами возможности для угона скота и совершения других нападений.

22. 22 марта, согласно сообщениям, в некоторых районах Лейкса, таких как Лонг-Амет, Панавак-Бома и Восточный Румбек, произошли столкновения между правительственными силами и молодежью, отказавшейся разоружаться, в результате чего погиб один сотрудник сил по разоружению, которые в отместку, как сообщалось, избили жителей, сожгли их хижины, арестовали несколько молодых людей и убили молодого человека. Аналогичная напряженная обстановка наблюдалась в графствах Паконг и Авериал. Другое событие произошло в период с 23 по 26 марта, когда, по сообщениям, силы по разоружению напали на район Майом, графство Малек, и лагерь скотоводов возле города Румбек в попытке выселить клан пакам племени динка-агар с земли, традиционно принадлежащей клану руоп племени динка-агар.

23. 23 марта, согласно наблюдениям МООНЮС, обстановка обострилась после мобилизации вооруженной молодежи из клана паньяр племени динка-гок в Тиаптиапе к северу от города Румбек. 23 и 24 февраля в Варрабе, Тондж, продолжался конфликт между общинами и тиик и джалвау в Нгап-Агоке и Вун-Лите и между различными кланами в графстве Ван-Алел, в результате чего, по сообщениям, погибли 10 членов общины тиик и 10 членов общины джалвау и было ранено 40 человек. 4 марта, по сообщениям, возобновились столкновения между общиной агар и кланом конгор общины джалвау в Восточном Тондже, в результате чего погибли 22 человека. В апреле буль-нуэр из Майома напали на

луо из Тонджа в пограничном районе, в результате чего погибло 15 человек и были совершены ответные нападения; между тем в период с февраля по апрель отношения между буль-нуэр и скотоводами миссерия также оставались напряженными, хотя они немного улучшились после возвращения скотоводов в Судан с наступлением сезона дождей. 19 февраля в Джонглее, согласно сообщениям, произошли столкновения между двумя общинами лу-нуэр в Акобо, в результате чего погибли четыре человека, в то время как в Мончаке и Ликуанголе и позднее 25 февраля в Келеро произошли столкновения между различными возрастными группами мурле-ланго и куренен, вследствие чего имелись убитые и раненые.

IV. Гуманитарная обстановка

24. Согласно полученной информации, в Южном Судане сложилось тяжелое гуманитарное положение. Данные о регистрации беженцев и оценочные данные о перемещении людей внутри страны свидетельствуют о том, что в период с 2013 года в результате конфликта было перемещено в общей сложности около 4,2 миллиона человек (каждый третий южносуданец). Из них порядка 2,5 миллиона (большинство из них женщины и дети) живет в соседних странах и 1,8 миллиона — это внутренне перемещенные лица.

25. Из-за конфликта ограничился безопасный доступ населения к пахотным землям, люди утратили средства к существованию и значительная часть населения сильно зависит от гуманитарной помощи, причем все это вызвало острый дефицит продовольствия. Согласно последним аналитическим данным, в отсутствие стабильной помощи и постоянного доступа примерно 7,1 миллиона человек в стране могут в предстоящие месяцы оказаться в неблагополучной продовольственной ситуации. По прогнозам организаций, занимающихся оказанием помощи, в 2018 году около 1,1 миллиона детей в возрасте до пяти лет будут страдать от недоедания, при этом почти 300 000 будут страдать от острого недоедания, подвергаясь повышенному риску смерти. Вероятнее всего голод возникнет в межурожайный сезон — в период с мая по июль.

26. Южный Судан остается одним из тех мест в мире, куда труднее всего доставлять гуманитарную помощь. По-прежнему имели место преследования, задержания, травмирование, похищения и убийства гуманитарных работников, несмотря на то что в декабре 2017 года в соглашении о прекращении военных действий стороны выразили готовность соблюдать нормы международного гуманитарного права. В период с февраля по середину мая были убиты шесть гуманитарных работников. В феврале в ходе боевых действий в графстве Коч, Юнити, были убиты два гуманитарных работника. В апреле после возобновления боевых действий в различных районах Юнити погибли еще три гуманитарных работника. Один гуманитарный работник был убит вооруженными лицами в тот момент, когда он находился в транспортном средстве, имевшем ясную опознавательную маркировку неправительственной организации и направлявшемся для выполнения гуманитарных функций. Еще один был застрелен в тот момент, когда он бежал, спасаясь от перекрестного огня в ходе межобщинных столкновений рядом с медицинским учреждением неправительственной организации; и еще был застрелен в тот момент, когда он вернулся в ранее разграбленный медпункт, чтобы проверить его состояние. В мае сотрудник местной неправительственной организации попал под перекрестный огонь в тот момент, когда он работал в медпункте. В результате этих потерь общее число гуманитарных работников, убитых с начала нынешнего конфликта в декабре 2013 года, достигло 101.

27. Кроме того, в отчетный период увеличилось число случаев, когда оппозиционные вооруженные силы и группы задерживали гуманитарных работников. В марте в графстве Моробо, Центральная Экватория, силы НОАС (оппозиция) в течение 20 дней задерживали семь гуманитарных работников национальных неправительственных организаций. 25 апреля гуманитарная автоколонна в Ее, Центральная Экватория, была остановлена силами НОАС (оппозиция) и 10 южносуданских гуманитарных работников, нанятых Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, были задержаны на пять дней, после чего их отпустили. 14 мая рядом с Янгири, Западная Экватория, военнослужащие НОАС (оппозиция) задержали восемь сотрудников НПО, которых они освободили через четыре дня.

28. В отчетный период проведению операций по оказанию помощи мешали и препятствовали следующие различные факторы: бюрократическое вмешательство властей, предъявление особых запросов на выплату сборов и требований об аккредитации, незаконное налогообложение, вымогательство и угрозы жизни и акты запугивания и преследования гуманитарных работников. В феврале поступили сообщения о 110 инцидентах с ограничением гуманитарного доступа, из которых 40 были связаны с насилием в отношении гуманитарного персонала. В марте поступили сообщения о 70 инцидентах с ограничением гуманитарного доступа, из которых 42 были связаны с насилием в отношении гуманитарного персонала или причинением ущерба их имуществу. В апреле эти показатели составляли соответственно 80 и 32 инцидента. Из этих инцидентов в феврале, марте и апреле 47 процентов, 39 процентов и 44 процента инцидентов, соответственно, были вызваны силами и службами государственной безопасности. В апреле и мае боевые действия в Юнити привели к временному переселению более 50 гуманитарных работников, в результате чего произошли сбои в предоставлении жизненно важных услуг десяткам тысяч людей.

29. Несмотря на эти трудности и риски гуманитарные организации продолжали предоставлять жизненно важную помощь и защиту. К концу марта гуманитарные организации в Южном Судане оказали помощь почти трем из шести миллионов людей, которым планируется оказать помощь в 2018 году. В их число входят 2,8 миллиона человек, которые получали продовольственную помощь; более 600 000 человек, которые были обеспечены доступом к чистой питьевой воде; около 100 000 человек, которые были снабжены жизненно важными непродовольственными товарами; почти 230 000 детей и женщин, которые получали чрезвычайную продовольственную помощь; около 390 000 детей, которым была предоставлена возможность получения образования; более 510 000 человек, которые получали медицинские услуги; 463 985 детей, которым были сделаны прививки от кори; и более 500 000 человек, которые получали специальные услуги по защите.

30. По состоянию на 31 мая для плана гуманитарного реагирования 2018 года было выделено примерно 406,2 млн долл. США из 1,72 млрд долл. США, которые были испрошены для плана.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии

31. В период с 16 по 19 апреля 2018 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Бинту Кейта посетила Южный Судан для обсуждения порядка выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора МООНЮС, проведенного в период с ноября 2017 года по январь 2018 года (см. S/2018/143), и нового мандата МООНЮС с должностными ли-

цами правительства, представителями гражданского общества и старшего руководства Миссии и страновой группы. Во время своего визита она встретилась с первым вице-президентом и членами кабинета министров и призвала правительство сотрудничать с Миссией, соблюдать его обязательство по выполнению соглашения о прекращении военных действий, принимать конструктивное участие в форуме по активизации деятельности и обеспечивать, чтобы местные инициативы по примирению, включая процесс национального диалога, дополняли усилия ИГАД. 18 апреля г-жа Кейта приняла также участие в диалоге старшего руководства с правительством и другими национальными и международными партнерами в целях активизации и расширения мероприятий по предотвращению и пресечению связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия. Впоследствии она посетила Эфиопию, где она встретилась со старшими руководителями НОДС/А (оппозиция) и обсудила с руководителями ИГАД деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке мирного процесса.

A. Защита гражданского населения

32. В соответствии со своим мандатом МООНЮС взаимодействует с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций в целях согласования деятельности по защите таким образом, чтобы она осуществлялась на основе общесистемного подхода. В своей деятельности по защите гражданского населения МООНЮС продолжает применять подход, предусматривающий три направления работы. По первому направлению — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — через посредство добрых услуг моего Специального представителя Миссия сотрудничала с национальными властями и заинтересованными сторонами. В рамках таких контактов Миссия особо подчеркивала главную ответственность властей Южного Судана за защиту гражданских лиц и просила эти власти и других партнеров взаимодействовать с ней в осуществлении деятельности по защите гражданских лиц. 1 мая после эскалации насилия в южной части Юнити мой Специальный представитель совершила поездку в город Лер и в Даблуаль, графство Майендит, где она встретилась с представителями воюющих сторон и настоятельно призвала обе стороны проявлять сдержанность и выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц от вооруженного конфликта. Что касается деятельности на субнациональном уровне, то Миссия организовала 27 практикумов по вопросам социальной сплоченности, примирения и урегулирования конфликтов, в которых приняло участие 5710 человек (1796 женщин), в том числе из пунктов защиты МООНЮС.

33. По второму направлению — защита гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия, — по состоянию на 31 мая МООНЮС продолжала обеспечивать защиту 203 723 внутренне перемещенным лицам в пяти пунктах защиты гражданских лиц. Из этих перемещенных лиц 116 725 находились в Бентиу, 39 405 — в Джубе, 24 417 — в Малакале, 2296 — в Боре и 20 880 — в Вау. На территории временного пункта защиты в Лере, Юнити, предоставлялось убежище 2000 перемещенных лиц.

34. В отчетный период в пунктах защиты было зафиксировано в общей сложности 791 преступление и нарушение режима безопасности; на первом месте стоит Бентиу (367 инцидентов), за которым следуют Джуба (171 инцидент), Вау (140 инцидентов), Малакаль (84 инцидента) и Бор (29 инцидентов). Наиболее частыми среди инцидентов, связанных с нарушением безопасности, были нападения (81) и кражи (79). В пунктах защиты МООНЮС провела 115 поисковых

операций, в результате которых были конфискованы такие запрещенные предметы, как оружие, боеприпасы, незаконные наркотики и похищенное имущество Организации Объединенных Наций. В целях укрепления гражданского характера этих объектов МООНЮС продолжала регулярно проводить встречи с представителями общин на объектах в Джубе, Вау, Малакале и Бентиу, в ходе которых обсуждались пути улучшения условий для обеспечения сосуществования, безопасности и защиты. МООНЮС разработала стандартную оперативную процедуру проверки новых лиц, прибывающих на эти объекты. Кроме того, Миссия приняла руководящие принципы, которые касаются содержания под стражей лиц, создающих внутреннюю или внешнюю угрозу безопасности этих объектов. В период с 17 февраля по 31 мая 2018 года в центрах временного содержания под стражей МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале находилось в общей сложности 126 лиц, подозреваемых в участии в серьезных нарушениях безопасности в пунктах защиты.

35. МООНЮС приняла меры по улучшению координации и обмену информацией с национальными органами, в том числе установила протокол реагирования на просьбы о сотрудничестве в выявлении и задержании подозреваемых лиц, которые, как считается, скрываются на территории пунктов защиты. В целях повышения подотчетности МООНЮС разработала экспериментальный проект для передачи серьезных преступлений, совершенных в пунктах защиты, на рассмотрение национальных органов, проводящих расследования и судебное преследование. На начальном этапе этого экспериментального проекта Управление государственной прокуратуры приняло для расследования шесть дел о предполагаемых актах сексуального насилия на объектах в Малакале и Бентиу. На рассмотрении Управления находятся также другие дела. МООНЮС совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и заинтересованными сторонами работает над созданием специального подразделения национальной полиции в составе также прокуроров и судей, которое будет конкретно заниматься связанными с конфликтом преступлениями в отношении женщин и детей, включая акты сексуального и гендерного насилия.

36. МООНЮС продолжала держать в поле зрения вопросы сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами пунктов защиты гражданского населения. В отчетный период было проведено 12 025 операций по патрулированию (краткосрочное и долгосрочное патрулирование, активное воздушное, речное и пешее патрулирование), включая 131 операцию по патрулированию для поддержки Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Это включало регулярное патрулирование за пределами пунктов защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу, Боре, Малакале и Вау. В районах Верхнего Нила операции по патрулированию проводились, в частности, в Каке, Майвуте, Насире, Пагаке, Абуроке, Кодоке, Тонге и на западном берегу реки Нил. Кроме того, МООНЮС создала в Кодоке оперативную базу с минимальным количеством сооружений и оборудования для обеспечения постоянного присутствия и создания тем самым благоприятных и безопасных условий для оказания гуманитарной помощи и добровольного возвращения. По всей территории Юнити принимались меры укрепления доверия и проводились комплексные операции по патрулированию, причем особое внимание уделялось Адоку, Леру, Майендиту, Кочу, Майому и Буаву и дополнительный взвод был развернут в Лере. В целях предотвращения нападений на гражданских лиц активно проводилось воздушное патрулирование в районах Буав, Коч, Рубкуаи и Тониор. В Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, МООНЮС развернула дополнительные силы для содействия разгрузке жилья в пунктах защиты гражданских лиц в Вау и укрепила свое присутствие в Ее, Центральная

Экватория, благодаря развертыванию одной роты. МООНЮС продолжала обеспечивать свое присутствие путем регулярного и активного проведения комплексных и продолжительных операций по воздушному патрулированию подконтрольной НОДС/А (оппозиция) территории в районах Акобо (Джонглей) и Кодок (Верхний Нил) в целях содействия доставке гуманитарной помощи и получения более полного представления о ситуации на местах. Миссия также осуществляла патрулирование в Йироле и Мапере (Лейкс), Паньягор-Поктаре и Пачале (Джонглей), Радже и в так называемом треугольнике Вау (Западный Бахр-эль-Газаль), а также в Тамбуре (Западная Экватория).

37. По третьему направлению — создание безопасных условий — МООНЮС взаимодействовала с властями и гражданским обществом, с тем чтобы создать более благоприятные условия для возвращения перемещенных лиц. Это включало разгрузку жилья в пунктах защиты в Вау посредством создания условий для добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц путем расширения патрулирования за пределами этих объектов, усиления потенциала Национальной полицейской службы Южного Судана и других правоохранительных учреждений и активизации диалога между перемещенными лицами и правительством в интересах укрепления доверия. МООНЮС продолжала принимать меры по укреплению безопасности путем осуществления проектов с быстрой отдачей, предусматривающих создание инфраструктуры для обеспечения безопасности в районах потенциального возвращения населения, в том числе в Авейле, Вау и Варрабе. Эти инициативы способствовали расширению взаимодействия Миссии с органами безопасности для обеспечения защиты возвращающихся лиц.

38. Миссия также продолжала взаимодействовать с женщинами по вопросам предотвращения сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и расширения участия женщин в мирном процессе. МООНЮС провела ряд дискуссий за круглым столом и связанных с ними мероприятий, кульминацией которых стало проведение в рамках дней открытых дверей Южного Судана (13–15 марта) диалога по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в котором приняли участие 150 женщин-лидеров гражданского общества. Миссия организовала учебные занятия и разработала руководство по вопросам расследования и судебного преследования в случаях сексуального и гендерного насилия. Рабочая группа по выполнению положений коммюнике, подписанного в октябре 2014 года Организацией Объединенных Наций и правительством, завершила разработку плана действий, который правительственные силы безопасности и Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности будут осуществлять в целях предотвращения, смягчения последствий и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта.

B. Мониторинг и расследование нарушений прав человека

39. Нарушения и ущемления прав человека и нарушение норм международного гуманитарного права, в том числе убийства и ранения гражданских лиц, сексуальное насилие, принудительное перемещение, грабежи и уничтожение собственности гражданских лиц, жестокое обращение и преследование, произвольные аресты и длительное содержание под стражей без суда, заметно возросли по сравнению с предыдущим периодом. В течение отчетного периода МООНЮС провела проверку убийства 383 гражданских лиц (из которых 94 женщины и 32 ребенка) и 84 случаев ранений (из которых 18 женщин и 6 детей) в результате конфликта. С 21 апреля правительственные силы и вооруженная молодежь начали наступление в районах, контролируемых оппозицией, в граф-

ствах Леер и Майендит (Юнити). МООНЮС направила в этот район оперативную следственную группу, которая подтвердила, как представляется, преднамеренные нападения на гражданских лиц, включая пожилых людей, инвалидов и детей. Как утверждается, были изнасилованы по меньшей мере 112 женщин и девочек, включая четырехлетнего ребенка. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала по всей стране 56 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении 278 женщин и девочек, включая 24 ребенка, и одного мужчины. Двадцать шесть инцидентов приписаны НОАС и примкнувшим к Табан Денг Гаи силам в ходе военных наступательных действий в графствах Леер и Майендит. Двадцать два инцидента приписаны НОАС, шесть — поддерживающим Машара силам НОАС (оппозиция), один — Национальной полицейской службе Южного Судана и еще один — ополченцам лу-нуэр. Отсутствие безопасности и отказ в доступе продолжают препятствовать проведению Организацией Объединенных Наций расследований. В период с 17 февраля по 31 мая было зарегистрировано 18 случаев отказа в доступе, из которых 12 приписаны НОАС, а шесть — поддерживающим Машара силам НОАС (оппозиция).

40. Миссия задокументировала и удостоверила (или подтвердила) нарушения прав человека, совершенные правительственными силами безопасности, участвующими в процессах разоружения гражданского населения в Восточной Экватории, Лейксе и Варабе, включая убийства и ранения гражданских лиц, нападения на гуманитарных работников, принудительное перемещение, грабежи, уничтожение и вымогательство собственности гражданского населения, произвольные аресты, задержания и жестокое обращение с гражданскими лицами, которые оказывали сопротивление или, как считалось, противодействовали разоружению. По сообщениям, правительственные силы по обеспечению разоружения 19 февраля убили двух молодых людей, сожгли дома гражданских лиц и произвольно арестовали девять молодых людей в деревне Лонг-Амет, Западный Лейкс; 21 марта в районе к северо-востоку от города Румбек напали на гражданских лиц, уничтожили собственность гражданских лиц и переселили около 8000 гражданских лиц.

41. Условия содержания под стражей и состояние тюремных учреждений не соответствуют минимальным международным стандартам, а случаи длительного и произвольного содержания под стражей и содержания под стражей в третьих странах по-прежнему вызывают обеспокоенность. 11 апреля Служба национальной безопасности задержала по неустановленным причинам семь официальных лиц в Авейле, в том числе трех членов Законодательного собрания штата, парламентский иммунитет которых, как сообщается, был снят во время внеочередного заседания Собрания. 22 февраля МООНЮС продолжила рассмотрение дела о произвольных арестах официальными силами по обеспечению разоружения в Восточной Экватории, включая длительное содержание под стражей без суда, физическое насилие и жестокое обращение с восемью гражданскими лицами в тюрьме Торит по подозрению в убийстве четырех человек и ранении двух других в деревне Ибахуре, округ Лопа в Восточной Экватории. Были задокументированы случаи произвольного ареста, содержания под стражей в третьих странах, длительного содержания под стражей без суда и нарушений прав человека при отправлении правосудия, затрагивающие несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности. 16 марта в полицейский участок Бор без предъявления обвинений были доставлены 12 задержанных несовершеннолетних, включая трех 10-летних детей. 19 марта благодаря правозащитным действиям МООНЮС они были освобождены.

42. Продолжающееся несоблюдение стандартов справедливого судебного разбирательства и надлежащих правовых процедур, включая случаи смертной казни, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. 23 февраля Высокий суд вынес приговор гражданину Южной Африки Уильяму Джону Эндли, приговорив его к смертной казни за мятеж, бандитизм, саботаж и шпионаж, терроризм и попытки свергнуть конституционно установленное правительство согласно статье 67 Закона об уголовно-процессуальном кодексе Южного Судана. 7 марта ответчик подал апелляцию в Апелляционный суд (Большой Экватории), в которой утверждается, что не была применена статья 9 соглашения о прекращении боевых действий, не соблюдено право на помощь адвоката и не вызваны в суд свидетели защиты. Апелляционный иск Джеймса Гатдет Дака, бывшего пресс-секретаря лидера НОДС/НОАС-ВО Риека Машара, находится на рассмотрении с 12 февраля, когда Высокий суд приговорил его к смертной казни. В судебном процессе над 11 солдатами НОАС, обвиняемыми в различных преступлениях и нарушениях прав человека на территории гостиничного комплекса «Террен» в июле 2016 года, с 9 февраля так еще и не установлена дата вынесения приговора.

43. Что касается правосудия переходного периода, то спустя пять месяцев после одобрения Советом министров Южного Судана меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом и Южным Суданом в отношении создания смешанного суда для Южного Судана он так еще и не подписан. В ожидании подписания меморандума о взаимопонимании Комиссия Африканского союза начала процесс набора членов целевой группы по проекту задействования смешанного суда.

44. Государственные учреждения продолжали ограничивать свободу выражения, средств массовой информации и собраний. Например, 27 февраля власти Джонглей издали административное распоряжение о роспуске всех молодежных объединений за якобы участие в мероприятиях, которые могли привести к нарушению общественного порядка. МООНЮС выразила обеспокоенность по поводу законности и соразмерности такой меры. 1 марта профессиональный орган сотрудников и руководителей редакций средств массовой информации, Национальный форум издателей, распространил для средств массовой информации Южного Судана ряд редакционных руководств, предназначенных для повышения стандартов журналистики. 3 мая Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Союз журналистов Южного Судана организовали форум по случаю Всемирного дня свободы печати, на котором обсуждалась роль средств массовой информации в обеспечении подотчетности государственных учреждений перед широкой общественностью.

45. В течение отчетного периода МООНЮС провела 47 мероприятий по наращиванию потенциала и повышению осведомленности в области прав человека, в которых приняли участие в общей сложности 3303 человека (из которых 1597 женщин). Из них 39 занятий были проведены для 2620 участников (из которых 1304 женщины), представлявших организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны, в целях повышения информированности о правах человека и подотчетности. В других восьми занятиях приняли участие 683 члена организованных сил (из которых 288 женщин). Они включали семинар по подготовке инструкторов по правам человека для 20 полицейских из Южного Судана (из которых пять женщин), который проводился совместно с ПРООН. В рамках внутренней актуализации прав человека МООНЮС также содействовала проведению для 680 военнослужащих МООНЮС, включая 157 женщин, занятий по мандату в области прав человека.

46. За отчетный период страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности о положении детей в вооруженном конфликте задокументировала 135 случаев (из которых 75 были подтверждены) серьезных нарушений, затрагивающих как минимум 2541 ребенка (из которых 1220 девочек). Почти половина (49 процентов) подтвержденных инцидентов произошла в районе Верхнего Нила. В сообщениях было указано, что НОАС вменяется 44 процента подтвержденных инцидентов, а поддерживающим Машара силам НОАС (оппозиция) — 42 процента.

47. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжал оказывать поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в проведении обследования для оценки возраста детей, связанных с вооруженными силами и группами. 17 апреля группа, насчитывающая 248 детей (включая 111 девочек), была официально отпущена силами НОАС, объединенными с Табан Денгом, и Национально-освободительным движением Южного Судана в Западной Экватории. 17 мая 210 детей (в том числе 3 девочки) были отпущены вооруженными группами в Пиборе, Джонглей. С учетом ранее отпущенных детей в Ямбио в феврале в нынешнем году число детей, отпущенных вооруженными группами в Южном Судане, составило 806. МООНЮС также содействовала проведению для 6826 участников (из которых 2645 женщин), представлявших организованные правительственные силы, государственные органы, членов общин и персонал МООНЮС, 102 учебно-разъяснительных занятий по вопросам защиты детей. Она также провела подготовку по вопросам защиты детей для 522 сотрудников НОАС (из которых 30 женщин).

C. Создание условий, способствующих доставке гуманитарной помощи

48. МООНЮС продолжала обеспечивать боевое охранение для доставки гуманитарной помощи в те районы, где она была необходима. В течение отчетного периода Миссия проводила миссии по оценке потребностей в защите и гуманитарной помощи в разных районах страны, контролируемых как правительством, так и оппозицией. К районам, охваченным этими миссиями, относятся Абурок и Кодок в Верхнем Ниле, Восточный Буль, Леер, Майом, Тойонг и Томор в Юнити и Восточный и Западный Тондж вВаррабе. После поступивших в апреле сообщений о том, что в связи с угоном скота неправительственные организации не могли доставлять помощь в Тондже и Варрабе, МООНЮС оказала властям штата содействие в охране дорог для обеспечения безопасной доставки гуманитарной помощи. Миссия продолжала восстанавливать и улучшать участки дорог и мосты как в интересах местной экономики, так и доставки гуманитарной помощи. В марте совместно со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Министерством дорог и мостов МООНЮС начала ремонтные работы на 400-километровом участке дороги от Джубы до Румбека через Ирол; этот маршрут важен для перевозки гуманитарной помощи, а также для экономической деятельности.

49. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполнила запросы Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ВПП, касающиеся обследования и разминирования, в целях содействия переселению перемещенных лиц и их возвращению в районы, ранее затронутые конфликтом, и разминирования районов и их использования в качестве пунктов распределения продовольствия. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, участвовала в двух гуманитарных миссиях в Мундри, Центральная

Экватория, и Раджу, Западный Бахр-эль-Газаль, обеспечивая удаление и ликвидацию взрывоопасных предметов. В течение отчетного периода по всей стране было развернуто 36 групп по разминированию, в общей сложности была обследована и разминирована территория площадью 15 955 162 кв. м и удалены и уничтожены 5540 взрывоопасных предметов и 65 096 единиц стрелкового оружия и боеприпасов. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обследовала и разминировала оперативную базу, созданную в Кодоке, Верхний Нил. 7 марта в результате инцидента на полигоне по уничтожению мин в Мелуте, Верхний Нил, один сапер погиб, а другой получил ранение; в настоящее время ведется расследование этого инцидента.

D. Поддерживая осуществления Соглашения и мирного процесса

50. Мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги в поддержку мирного процесса в Южном Судане и, в частности, форума высокого уровня по активизации действий, включая встречу с президентом Мусевени в апреле перед заседанием Национального совета освобождения и переговорами в рамках форума по активизации действий, встречи со старшими должностными лицами в государствах региона в мае и прямые контакты с президентом Кииром с тем, чтобы настоятельно призвать правительство к продолжению конструктивного участия в предпринимаемых усилиях в поддержку мира и осуществления соглашения о прекращении боевых действий, подписанного в декабре 2017 года. Специальный представитель также поддерживал регулярные контакты с представителями дипломатических кругов и другими партнерами в целях мобилизации и координации поддержки мирного процесса. 22 марта Миссия провела в Джубе для политических партий семинар по вопросам форума, мира и примирения. С 10 по 13 апреля Миссия провела общественные консультации по рассматриваемым на форуме вопросам, в которых приняли участие приблизительно 400 человек, представлявших организации гражданского общества, включая религиозные, женские и молодежные группы. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций Миссия поддерживает контакты с лидерами и руководящим комитетом национального диалога, выступая за принятие конкретных мер, обеспечивающих всеобъемлющий характер диалога и доверие к нему.

51. МООНЮС продолжала оказывать материально-техническую поддержку и обеспечивать боевое охранение Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности в рамках своих операций по осуществлению мандата по контролю и проверке. Миссия распространила среди местного населения информацию о соглашении о прекращении боевых действий, включая брошюры с краткой информацией на шести языках, карты флэш-памяти, плакаты и рекламные щиты.

52. Миссия продолжала оказывать поддержку и уделять приоритетное внимание представительству и активному участию женщин в мирном процессе. В течение отчетного периода МООНЮС распространила среди членов правительства, парламента, представителей политических партий, организаций гражданского общества и университетов итоговый документ проведенного при содействии женщин-политиков семинара по вопросу участия женщин в мирных процессах. Миссия также внесла вклад в проведение с 17 по 19 мая для женщин-парламентариев и членов руководящего комитета по диалогу на национальном уровне учебных курсов, направленных на расширение участия женщин в последующих этапах диалога.

53. МООНЮС продолжала оказывать поддержку рабочей группе гражданского общества по вопросам правосудия переходного периода, которая в течение отчетного периода проводила дальнейшие консультации по закону о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, как это предложено в Соглашении. Эти консультации проводились с 15 по 29 марта в лагерях беженцев в соседних странах и служили дополнением консультаций в стране, которые должны проводиться комитетом, учрежденным Министерством юстиции и по конституционным вопросам. Консультации с беженцами проходили в Гамбелле, Эфиопия, в Джебель-Аулия, Судан, и Какуме, Кения.

VI. Кадровый состав Миссии, ход ее развертывания и поведение и дисциплина

54. По состоянию на 3 июня 2018 года численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2676 человек, включая 884 международных сотрудника (229 женщин, что составляет 26 процентов), 1397 национальных сотрудников (197 женщин, что составляет 14 процентов) и 396 добровольцев Организации Объединенных Наций (123 женщины, что составляет 31 процент).

55. По состоянию на 3 июня численность полицейского компонента составляла 1654 человека (при его утвержденной численности в 2101 сотрудник), включая 625 полицейских, набранных на индивидуальной основе (125 женщин, что составляет 20 процентов), 956 сотрудников сформированных полицейских подразделений (145 женщин, что составляет 15 процентов) и 73 сотрудника пенитенциарных учреждений (20 женщин, что составляет 27 процентов).

56. По состоянию на 3 июня численность воинского контингента МООНЮС составляла 13 767 военнослужащих, включая 184 офицера связи (20 женщин, что составляет 11 процентов), 376 штабных офицеров (52 женщины, что составляет 14 процентов) и 13 207 военнослужащих в составе воинских контингентов (409 женщин, что составляет 3 процента).

57. Из региональных сил по защите, при их утвержденной численности в 4000 военнослужащих, к настоящему времени прибыли 2297 военнослужащих, в том числе 29 из 38 офицеров штаба и 13 из 20 запланированных офицеров связи. Развернуты инженерное подразделение из Бангладеш в полном составе, рота сил постоянной готовности из Непала и пехотный батальона из Руанды. Основная часть пехотного батальона из Эфиопии должна прибыть в Джубу с 10 по 26 июня.

58. МООНЮС продолжает укреплять свою программу по вопросам поведения и дисциплины, с уделением повышенного внимания инициативам по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо проведения внутренних информационно-разъяснительных мероприятий МООНЮС уделяла повышенное внимание укреплению механизмов помощи жертвам. Комплексная оценка риска проводилась во всех местах расположения МООНЮС, где имеются пункты по защите гражданского населения, а именно в Джубе, Боре, Малакале, Бентиу и Вау, в целях выявления конкретных рисков и рекомендации соответствующих мер по исправлению положения.

59. Для военнослужащих была проведена специальная программа подготовки инструкторов по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Продолжается сотрудничество с целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это предполагает создание механизмов подачи жалоб на уровне общин на всей территории Южного Судана. МООНЮС зафиксировала и передала в Управление служб

внутреннего надзора (УСВН) для проведения расследования три сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и одно заявление о сексуальных домогательствах. УСВН, которое действует независимо и докладывает Генеральной Ассамблее, в настоящее время завершило свое расследование в связи с заявлением о сексуальной эксплуатации со стороны полицейского персонала сформированного полицейского подразделения в Вау. В докладе сделан вывод о том, что члены подразделения пользовались сексуальными услугами за вознаграждение, в отношении которых Организация Объединенных Наций придерживается политики абсолютной нетерпимости. В соответствии с действующими правилами полицейские, признанные виновными в неправомерном поведении, были отправлены на родину за нарушение дисциплины, и им запретили служить в Организации Объединенных Наций. Доклад УСВН также был передан правительству в дополнение к его собственному расследованию.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

60. В течение отчетного периода МООНЮС зафиксировала 72 случая нарушения соглашения о статусе сил, некоторые из которых повлекли многочисленные нарушения.

61. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 38 инцидентов, связанных с приписываемыми правительству ограничениями на передвижение, которые затронули операции МООНЮС. Особую обеспокоенность вызывает число ограничений, влияющих на перемещение персонала МООНЮС по мониторингу положения в области прав человека и представлению отчетов о нем. Поступили также сообщения о шести новых случаях ареста и содержания под стражей сотрудников МООНЮС, включая одно сообщение о сотруднике радиостанции «Мирайя». В одном случае сотрудник также подвергся физическому насилию. В четырех случаях арестованные сотрудники были освобождены через несколько часов, а в двух случаях — через один день. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему неизвестно. Несмотря на регулярные запросы правительство не предоставляет МООНЮС доступ к ним или информацию об их состоянии.

62. Продолжаются нарушения обязательства содействовать въезду персонала МООНЮС в Южный Судан. Практика взимания платы за аннулирование визы при подаче заявления о продлении визы сотрудниками МООНЮС была доведена до сведения правительства, которое приняло оперативные меры для отмены такой практики. Помимо этих инцидентов было зафиксировано семь случаев угроз, преследования или нападения на персонал и подрядчиков МООНЮС и восемь случаев изъятия или конфискации имущества МООНЮС, иногда одновременно с другими инцидентами. Несмотря на многочисленные запросы, транспортное средство МООНЮС, которое Национальная полицейская служба конфисковала в Джубе 25 января, так и не было возвращено.

63. Были зафиксированы в общей сложности 30 инцидентов, связанных с вмешательством поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция) в деятельность МООНЮС. Порядка одиннадцати случаев было зафиксировано в Центральной Экватории, восемь в Юнити, два в Джонглее, восемь в Верхнем Ниле и один в Западной Экватории. Результатом восьми из этих инцидентов также стало вмешательство в предусмотренную мандатом деятельность МООНЮС, касающуюся мониторинга положения в области прав человека и представления

отчетности о нем. МООНЮС продолжает уведомлять правительство о нарушениях посредством ежемесячного регистрирования инцидентов и личных встреч с соответствующими должностными лицами.

64. В целях предотвращения и смягчения угроз в отношении персонала Организации Объединенных Наций, служебных помещений и имущества Миссия продолжает принимать меры по управлению рисками в области безопасности, включая усиление физической защиты помещений Организации Объединенных Наций, использование систем оповещения и отслеживания перемещений персонала, а также более тесное сотрудничество, обмен информацией и поддержание связи с государственными органами безопасности. Миссия призывает учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций поддерживать постоянное взаимодействие с национальными, региональными и местными заинтересованными сторонами для облегчения доступа в районы повышенного риска. Миссия продолжает использовать свои мультимедийные каналы коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности в целях углубления понимания общественностью мандата Миссии и роли миротворцев в процессе миростроительства и в обеспечении защиты гражданского населения Южного Судана.

VIII. Замечания и рекомендации

65. Я высоко оцениваю усилия, предпринимаемые ИГАД, Африканским союзом и международным сообществом в рамках форума по активизации действий. Я приветствую усилия по сокращению разрыва между сторонами и достижению прогресса в переговорах. Я настоятельно призываю стороны добросовестно взаимодействовать с посредниками и продемонстрировать политическую волю в целях урегулирования этого конфликта раз и навсегда. Я также приветствую заявленное намерение ИГАД и Совета мира и безопасности Африканского союза ввести целевые санкции против нарушителей соглашения о прекращении боевых действий, подписанного в декабре 2017 года. Грубые нарушения этого соглашения должны иметь последствия, и должна быть огромная плата за продолжение насилия. В этой связи я призываю ИГАД ускорить своевременную публикацию сообщений о нарушениях, зафиксированных Механизмом наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, и принять меры в отношении лиц, которые продолжают препятствовать мирному процессу, в соответствии с решением Совета министров от 31 мая.

66. Очевидно, что проведение выборов в нынешней политической и гуманитарной обстановке и обстановке в области безопасности является нереальным и нанесет ущерб процессу стабилизации в стране. В этой связи я призываю регион и более широкое международное сообщество согласовать и скоординировать их усилия в поддержку цели долгосрочного и всеобъемлющего политического урегулирования и продемонстрировать подлинное единство цели в поддержку мирного процесса.

67. В Южном Судане в результате всенародных обсуждений, проведенных в рамках процесса национального диалога, были высказаны мнения о причинах насильственного конфликта в стране и возможных путях его урегулирования. Отмечая серьезную проблему, связанную с бойкотом оппозицией диалога, и недостаточное участие внутренне перемещенных лиц и беженцев, я настоятельно призываю лидеров диалога активизировать их усилия по усилению взаимодействия с лидерами оппозиции и гражданами, как внутри страны, так и за ее пределами, в целях обеспечения всеохватности, доверия и прозрачности в этом процессе. В то же время я призываю лидеров и участников национального диалога,

форума по активизации действий и процесса воссоединения НОДС обеспечить взаимодополняемость этих инициатив. Я также призываю правительство уважать необходимость полной всеохватности диалога и отсутствия политического вмешательства для того, чтобы он способствовал эффективному осуществлению мирного процесса.

68. Одновременно с политическими приоритетными задачами ухудшение гуманитарной и экономической ситуации в Южном Судане вызывает серьезную обеспокоенность и требует незамедлительного внимания и принятия мер. Страновая группа и партнеры Организации Объединенных Наций продолжают добиваться ослабления остроты этой ситуации. Однако серьезность возникающих проблем, препятствующих доставке гуманитарной помощи, и число нападений на гуманитарных работников (с начала конфликта в декабре 2013 года убит 101 человек) никоим образом недопустимы. В связи с этим я призываю все стороны во всех случаях воздерживаться от действий, которые могут препятствовать оказанию помощи.

69. В марте Совет Безопасности продлил мандат МООНЮС до марта 2019 года, уполномочив МООНЮС использовать все необходимые средства для выполнения предусмотренных мандатом задач. В ответ на эскалацию военных операций в течение отчетного периода Миссия активизировала свои усилия в целях обеспечения присутствия в районах, имеющих важнейшее значение для решения проблем защиты, например, путем создания новой оперативной базы в Кодоке и укрепления присутствия Миссии в Леере, а также проверки сообщений о нарушениях прав человека, в том числе посредством быстрого развертывания оперативной следственной группы в южной части штата Юнити. В дополнение к замечаниям МООНЮС я принимаю к сведению доклад Комиссии по правам человека в Южном Судане, опубликованный 23 февраля (A/HRC/37/71). Я решительно осуждаю грубые нарушения прав человека мирных жителей, особенно широко распространенные случаи сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Я призываю правительство и оппозицию положить конец вопиющим нарушениям и принять решительные меры в целях укрепления механизмов подотчетности и отправления правосудия в переходный период. Необходимо покончить с подобной безнаказанностью.

70. В заключение я хотел бы вновь выразить признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС. Под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера они мужественно защищают гражданских лиц в уязвимых ситуациях, содействуют доставке гуманитарной помощи, защите прав человека и мирному процессу. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение Миссии столь необходимые сформированные воинские и полицейские контингенты и имущество. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, которые оказывают жизненно важную гуманитарную помощь населению в трудных и порой опасных условиях. Я благодарю также моего Специального посланника Николаса Хейсома за его поддержку мирного процесса на региональном уровне. Я выражаю признательность бывшему президенту Ботсваны Фестусу Могае, Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, и бывшему президенту Мали Альфа Умару Конаре, Высокому представителю Африканского союза по Южному Судану, за их приверженность делу урегулирования бедственного положения гражданского населения Южного Судана в партнерстве с Организацией Объединенных Наций. Я также хотел бы выразить искреннюю признательность Председателю Комиссии Африканского союза Мусе Факи за его активное участие в коллективных усилиях по обеспечению мира в Южном Судане.

Карта


UNMISS
June 2018
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
ETHIOPIA
DEM. REP. OF THE CONGO
KENYA
UGANDA
Map No. 4456 Rev. 32 UNITED NATIONS
June 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)